

**WOJEWODA PODLASKI**  
**15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

GK-II.7213.21.2022.AP

**POSTANOWIENIE**

Na podstawie art. 134 w związku z art. 129 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r., Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.), art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r., o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2022 r. poz. 1223) – mając na uwadze odwołanie Cezarego Ozorowskiego od decyzji Starosty Hajnowskiego z dnia 9 lutego 2022 r., znak: GK.6620.11.18.2014 w przedmiocie zatwierdzenia projektu scalenia gruntów na obiekcie „Eliaszuki i inne”, gm. Narewka, **postanawiam**.

**– stwierdzić uchybienie terminu do wniesienia odwołania.**

**UZASADNIENIE**

Powołaną na wstępie decyzją z dnia 9 lutego 2022 r. Starosta Hajnowski orzekł o:

- I. Zatwierdzeniu projektu scalenia gruntów na obiekcie „Eliaszuki i inne”, w skład którego wchodziły grunty położone na terenie: obrębu Eliaszuki; obrębu Planta (z wyłączeniem działek nr: 306, 369/1, 369/3, 369/5, 369/6, 369/7, 369/9, 369/10, 391, 392, 393/1, 433/1, 433/2, 433/3, 433/5, 433/8, 433/9, 433/10, 433/11, 433/12, 433/14, 433/15, 433/16, 433/17, 433/18, 433/19, 433/23, 433/24, 433/28, 433/29, 433/33, 433/34, 434/1, 435, 436, 438, 439/1, 439/2, 439/3, 439/5, 39/6, 440/3, 440/4, 440/5, 440/6); obrębu Mikłaszewo (z wyłączeniem działek nr: 143/1, 143/3, 143/4, 224/3, 224/4, 224/5, 224/7, 236, 326, 646/4, 464/5, 647, 667/1, 649, 667/2, 667/3) gm. Narewka, pow. hajnowski wraz z częściami obrębów przyległych: obrębu Grodzisk obejmującego działkę nr 260; obrębu Suszczy Borek obejmującego działki nr: 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201; obrębu Michnówka obejmującego działki nr: 130, 131, 132, gm. Narewka, pow. hajnowski, obrębu Rybaki obejmującego działki nr: 591, 592, 593, 594; gm. Narew, pow. hajnowski, obrębu Bieńdziuga obejmującego działki nr: 1614, 1615, 1616, 1617, 1618, 1619, 1620, 1621, 1622; obrębu Suszcza obejmującego działki nr: 1672, 1673, 1674, 1675, 1676, 1677, 1678, 1679, 1680, 1681, 1682, 1683, 1684, 1685, 1686, 1687, 1688, 1689, 1690, 1691, 1692, 1693, 1694, 1695, 1696, 1697, 1698, 1699, 1700, 1701, 1702, 1703, 1704, 1705, 1706, 1707, 1708, 1709, 1710, 1711, 1712, 1713, 1714, 1715, 1716, 1717, 1718, 1719, 1720, 1721, 1722, 1723, 1724, 1725, 1727; obrębu Odnoga obejmującego działki nr: 493, 494, 495, 496, 497, 498, 499 gm. Michałowo, pow. Białostocki o łącznej powierzchni 2539,4122 ha, przedstawiony na „Mapach obszaru scalenia”, stanowiących załącznik nr 1, na których został pokazany przebieg nowych granic nieruchomości oraz oznaczenie nr działek wykazanych w „Rejestrach gruntów po scaleniu”, z uwzględnieniem pozytywnie rozpatrzonych zastrzeżeń do tego projektu.
- II. Określeniu przebiegu nowych granic nieruchomości wydzielonych w wyniku scalenia, oznaczonych na załączniku nr 1 „Mapa obszaru scalenia” kolorem czerwonym oraz kolorem niebieskim (wynik rozpatrzonych zastrzeżeń).
- III. Zmianie powierzchni obszaru scalenia gruntów „objektu Eliaszuki” i inne, gm. Narewka z wykazanej w postanowieniu Starosty Hajnowskiego z dnia 6 grudnia 2018 r., znak: GK.6620.11.18.2014 o wszczęciu postępowania scaleniowego obiektu „Eliaszuki i inne” (2514,9856 ha) oraz w postanowieniu Starosty Hajnowskiego z dnia 6 marca 2020 r., znak: GK.6620.11.18.2014 o wszczęciu postępowania scaleniowego obiektu „Eliaszuki i inne” - obszar rozszerzony (2537,8696 ha) na powierzchnię 2539,4122 ha.
- IV. Zatwierdzeniu nowego przebiegu granic między obrębami, zgodnie z załącznikiem nr 1 do decyzji „Mapa obszaru scalenia”.



- V. Rozpatrzeniu zgłoszonych zastrzeżeń do projektu scalenia gruntów. Po zapoznaniu się z projektem scalenia oraz opinią Komisji doradczej uwzględnił zastrzeżenia złożone przez: Kamilę Rogozińską, Jarosława Muczko, Jana Bogusza, Jana Kota, Marzannę Dąbrowską, Andrzeja Boreczko, natomiast nie uwzględnił zastrzeżeń do projektu scalenia gruntów zgłoszonych przez: Marka Carewicza, Andrzeja Boreczko, Krystynę Szot, Walentynę Bielawską, Marię Samojlik, Paulę Glinka, Krystynę Kosianko, Pawła Konika.
- VI. Zobowiązaniu uczestników scalenia, którzy otrzymali grunty o wyższej wartości w zamian za dotychczas posiadane, wyszczególnionych w załączniku nr 2 do decyzji „Wykaz dopłat pieniężnych z tytułu wydzielenia ekwiwalentu ponad należny”.
- VII. Zastosowaniu wypłat z tytułu wydzielenia gruntów o niższej wartości od gruntów posiadanych przed scaleniem, uczestnikom scalenia wyszczególnionym w załączniku nr 3 do decyzji „Wykaz wypłat pieniężnych z tytułu wydzielenia ekwiwalentu pomniejszonego”.
- VIII. Przeniesieniu obciążeń wpisanych do ksiąg wieczystych urządzonych dla nieruchomości objętych scaleniem na grunty wydzielone w wyniku scalenia gruntów, zgodnie z art. 29 ust. 2 ustawy o scalaniu i wymianie gruntów.
- IX. Zniesieniu współwłasności gruntowych.
- X. Zatwierdzeniu, na podstawie art. 17 ust. 3 ustawy o scalaniu i wymianie gruntów, przejścia na własność
  1. Gminy Narewka gruntów wydzielonych na cele użyteczności publicznej, tj.:
    - cele związane z poprawą stosunków wodnych w zakresie retencji wodnej: obręb Eliaszki działka nr 2073, obręb Mikłaszewo działka nr 675;
    - na inne cele (miejsca wypoczynku, boisko sportowe itp.): obręb Eliaszki działki nr: 2065, 2137, obręb Mikłaszewo działki nr: 1003, 1004, 1007, 1151, obręb Planta działki nr: 543, 559, 585, 715;
    - gruntów pod drogi: obręb Eliaszki działki nr: 1764, 1774, 1785, 1805, 1823, 1833, 1857, 1875, 1922, 1935, 1953, 1961, 1967, 1975, 1979, 2000, 2009, 2011, 2014, 2018, 2030, 2036, 2042, 2046, 2055, 2069, 2096, 2112, 2133, 2134, 2160, 2176, 2187, 2218, 2233, obręb Grodzisk działka nr 260, obręb Michnówka działka nr 131, obręb Mikłaszewo działki nr: 670, 678, 700, 701, 707, 708, 716, 735, 750, 770, 786, 787, 789, 802, 808, 814, 816, 820, 833, 834, 844, 858, 866, 868, 876, 885, 900, 905, 910, 914, 921, 927, 941, 955, 966, 967, 972, 988, 996, 998, 1008, 1035, 1036, 1041, 1045, 1051, 1060, 1061, 1065, 1099, 1107, 1111, 1123, 1127, 1129, 1152, 1173, 1185, 1192, 1217, 1220, 1224, 1226, 1238, obręb Planta działki nr: 454, 470, 492, 496, 510, 525, 528, 541, 569, 578, 582, 599, 601, 622, 630, 635, 639, 643, 678, 681, 682, 690, 699, 707, 747, 754, 759, 775, 796, 804, 806, 820, 825, 829, 844, 846, obręb Suszczy Borek działka nr 186, obręb Rybaki działka nr 6-591, 6-592;
  2. Gminy Michałowo gruntów wydzielonych pod drogi: obręb Odnoga działka nr 2-495, obręb Suszcza działki nr 3-1674, 3-1699, 3-1720, 3-1722.
- XI. Ustaleniu zasad i terminów objęcia w posiadanie gruntów wydzielonych w wyniku scalenia okazanych w dniach 22-26 marca 2021 r. oraz w dniu 31 maja 2021 r.
- XII. Zatwierdzeniu zakresu prac, które zostaną przeprowadzone w ramach zagospodarowania poscaleniowego gruntów położonych na terenie obiektu scaleniowego „Eliaszki i inne”, zgodnie z załącznikiem nr 4 do decyzji „Wykaz dróg do urządzenia w ramach zagospodarowania poscaleniowego”.

Pismem datowanym na dzień 24 kwietnia 2022 r. odwołanie od powyższej decyzji – za pośrednictwem Starosty Hajnowskiego – wniósł Cezary Ozorowski, w którym wskazał, że nie zgadza się z rozstrzygnięciem zaskarżonej decyzji.

**Mając na uwadze odwołanie oraz całokształt materiału dowodowego zgromadzonego w sprawie organ II instancji ustalił i zważył, co następuje.**

Stosownie do treści art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r., o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2022 r. poz. 1223) – dalej „ustawy scaleniowej” *decyzję o zatwierdzeniu projektu scalenia gruntów (...) podaje się do wiadomości przez wywieszenie na okres 14 dni na tablicy*



ogłoszeń urzędu gminy, na której terenie są położone grunty objęte scaleniem, oraz na tablicy ogłoszeń we wsi, której grunty tworzą obszar scalenia, i zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa powiatowego (...).

W myśl art. 28 ust. 2 ww. ustawy: z dniem upływu terminu, o którym mowa w ust. 1, decyzje wymienione w ust. 1 uważa się za doręczoną wszystkim uczestnikom scalenia.

Zgodnie z treścią art. 129 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) – dalej „K.p.a.”, *Odwołanie wnosi się w terminie czternastu dni od dnia doręczenia decyzji stronie, a gdy decyzja została ogłoszona ustnie – od dnia jej ogłoszenia stronie.* Termin ten jest terminem zawitym, co oznacza, że czynność dokonana z jego uchybieniem jest bezskuteczna. Upływ terminu do wniesienia odwołania od decyzji wydanej przez organ pierwszej instancji skutkuje tym, że decyzja taka staje się ostateczna, a jej weryfikacja może nastąpić wyłącznie w trybie nadzwyczajnym przewidzianym w Kodeksie postępowania administracyjnego lub ustawach szczególnych, o czym stanowi art. 16 § 1 K.p.a. (wyrok WSA w Warszawie z dnia 15 listopada 2011 r., I SA/Wa 518/11).

Z akt sprawy wynika, że zawiadomieniem Nr GK.6620.11.18.2014 z dnia 10 lutego 2022 r. Starosta Hajnowski poinformował uczestników scalenia, że w dniu 3 marca 2022 r. odbędzie się zebranie uczestników scalenia, prowadzonego na obiekcie „Eliaszuki i inne”, gm. Narewka, na którym odczytana będzie decyzja Starosty Hajnowskiego zatwierdzająca projekt scalenia gruntów na obiekcie „Eliaszuki i inne”. Powyższe zawiadomienie zostało podane do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na okres 14 dni w lokalach: Urzędu Gminy w Narewce, Urzędu Gminy w Narwi, Urzędu Miejskiego w Michałowie oraz za pośrednictwem sołtysów na tablicach ogłoszeń we wsiach wchodzących w obszar scalenia.

Z treści protokołu sporządzonego przez przedstawiciela Starosty Hajnowskiego wynika, że na zebraniu uczestników scalenia w dniu 3 marca 2022 r. odczytano ww. decyzję z dnia 9 lutego 2022 r. Zebrani uczestnicy zostali poinformowani o przysługującym im prawie wniesienia odwołania od przedmiotowej decyzji oraz sposobie podania do publicznej wiadomości ww. decyzji, ponadto zapoznano uczestników scalenia z kolejnością prac poscaleniowych na obiekcie „Eliaszuki i inne”, gm. Narewka. Wyjaśniono zebranym, że przedmiotowa decyzja zostanie wywieszona na tablicach ogłoszeń w lokalach: Urzędu Gminy w Narewce, Urzędu Gminy w Narwi, Urzędu Miejskiego w Michałowie oraz we wsiach objętych postępowaniem scaleniowym na okres 14 dni. Po upływie tego terminu przysługują kolejne 14 dni na wniesienie odwołania. Wywieszenie na tablicach ogłoszeń ma ten sam skutek, że z upływem okresu wywieszenia decyzję uważa się za doręczoną wszystkim uczestnikom.

Przedmiotowa decyzja, stosownie do wymogów określonych przepisami art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów była wywieszona przez okres 14 dni w lokalach: Urzędu Gminy w Narewce, Urzędu Gminy w Narwi, Urzędu Miejskiego w Michałowie oraz na tablicach ogłoszeń we wsiach wchodzących w obszar scalenia tj.: Eliaszuki, Planta, Mikłaszewo, Grodzisk, Podlewkowie (obwód Suszczy Borek), Michnówka, Lewkowo Stare (obwód Stare Lewkowo), gm. Narewka; Rybaki, gm. Narew; Suszcza, Bindziuga oraz Krugły Lasek (obwód Odnoga), gm. Michałowo. Zgodnie z oświadczeniami: pracownika Urzędu Gminy w Narewce, Sekretarza Gminy Narew, oraz pracownika Urzędu Miejskiego w Michałowie oraz sołtysów poszczególnych wsi, najpóźniejszą datą wywieszenia opisanej wyżej decyzji był dzień 3 marca 2022 r.

W myśl przywołanego wyżej art. 129 § 2 K.p.a., Skarżący był uprawniony do wniesienia odwołania od powyższej decyzji w terminie do dnia 17 marca 2022 r. Odwołanie od decyzji Starosty Hajnowskiego datowane na dzień 24 kwietnia 2022 r., wpłynęło do Starostwa Powiatowego w Hajnówce w dniu 12 maja 2022 r., a więc po upływie terminu określonego w art. 129 § 2 K.p.a. Jednocześnie odwołujący nie złożył wniosku o przywrócenie terminu do wniesienia odwołania – określonego w art. 58 K.p.a.

Stosownie do treści art. 134 K.p.a., organ odwoławczy stwierdza w drodze postanowienia niedopuszczalność odwołania oraz uchybienie terminu do wniesienia odwołania. Postanowienie w tej sprawie jest ostateczne.

Obowiązkiem organu odwoławczego, przed przystąpieniem do merytorycznego rozpoznania sprawy jest, w każdym wypadku, dokonanie formalnej oceny wniesionego odwołania, w tym kontrola zachowania terminu do jego wniesienia. W sytuacji stwierdzenia uchybienia terminu organ zobligowany jest do wydania postanowienia o treści wynikającej z art. 134 K.p.a. Tego rodzaju



rozstrzygnięcie nie zależy bowiem od uznania organu, a samo uchybienie terminu jest okolicznością obiektywną (wyrok NSA z dnia 7 stycznia 2010 r., II OSK 9/09).

W orzecznictwie sądów administracyjnych i w doktrynie powszechnie przyjmuje się, że rozpatrzenie odwołania wniesionego z uchybieniem terminu, który nie został przywrócony, stanowi rażące naruszenie prawa w rozumieniu art. 156 § 1 pkt 2 *K.p.a.*, gdyż oznacza weryfikację w postępowaniu odwoławczym decyzji ostatecznej, która korzysta z ochrony wynikającej z zasady trwałości – art. 16 § 1 *K.p.a.* (uchwała NSA z dnia 12 października 1998 r., OPS 11/98, ONSA 1999/1/4, wyrok WSA w Białymstoku z dnia 28 września 2010 r., II SA/Bk 450/10).

Mając na uwadze powyższe okoliczności postanowiono jak w sentencji.

**Postanowienie niniejsze jest ostateczne.**

### **POUCZENIE**

Stronom przysługuje prawo wniesienia skargi na postanowienie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku – za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego 15–213 Białystok ul. Mickiewicza 3 – w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę można wnieść pod zarzutem naruszenia prawa.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Mirosława Wojciuk  
Podlaski Wojewódzki Inspektor Nadzoru  
Geodezyjnego i Kartograficznego  
*/dokument podpisany elektronicznie/*

#### Otrzymują:

1. Cezary Ozorowski.
2. Uczestnicy postępowania scaleniowego (w drodze obwieszczenia poprzez wywieszenie na okres 14 dni w lokalach: Urzędu Gminy Narew, Urzędu Gminy Narewka, Urzędu Miejskiego w Michałowie oraz na tablicach ogłoszeń we wsiach: Rybaki, gm. Narew; Eliaszkki, Grodzisk, Lewkowo Stare, Michnówka, Mikłaszewo, Planta, Suszczy Borek, gm. Narewka a także Bieńdziuga, Planta, Suszcza, gm. Michałowo).
3. Starosta Hajnowski – e-PUAP.
4. Starosta Powiatu Białostockiego – e-PUAP.
5. Wójt Gminy Narew – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
6. Wójt Gminy Narewka – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
7. Burmistrz Michałowa – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
8. Sołtys wsi Rybaki, gm. Narew – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
9. Sołtys wsi Eliaszkki, gm. Narewka – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
10. Sołtys wsi Grodzisk, gm. Narewka – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
11. Sołtys wsi Lewkowo Stare /obręb Stare Lewkowo/, gm. Narewka – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
12. Sołtys wsi Michnówka, gm. Narewka – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
13. Sołtys wsi Mikłaszewo, gm. Narewka – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
14. Sołtys wsi Planta, gm. Narewka – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
15. Sołtys wsi Podlewkowie /obręb Suszczy Borek/, gm. Narewka – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
16. Sołtys wsi Krugły Lasek /obręb Planta/, gm. Michałowo – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
17. Sołtys wsi Suszcza /obręb Bieńdziuga i obręb Suszcza/, gm. Michałowo – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.